

Hacienda y
Administración Pública

Secretaría General Técnica

Informe

Expediente: 022/2021

Referencia: VRR/TCB

Asunto: Ley de creación de la Agencia Riojana de Transición Energética

- Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.
- Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.
- Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja
- Ley 11/2013, de 21 de octubre, de Hacienda Pública de La Rioja
- Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.
- Ley 3/1990, de 29 de junio, de Función Pública de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja.
- Decreto 48/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja

Expuesto lo anterior, este Servicio, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 24 de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja y del artículo 2.4 del Decreto 125/2007, de 26 de octubre, por el que se regula el ejercicio de las funciones en materia de organización administrativa, calidad, y evaluación de los servicios en la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja y sus Organismos, informa lo siguiente:

1. Desde un **punto de vista formal** la creación de la Agencia Riojana de Transición Energética (en adelante Agencia) se configura como una entidad pública empresarial de las previstas en el Título II de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.
 - En concreto en el artículo 21 de la citada Ley 3/2003, de 3 de marzo se clasifican los organismos públicos en organismos autónomos y entidades públicas empresariales.
 - A continuación el artículo 24 de dicha Ley 3/2003, de 3 de marzo prevé que la creación de los organismos públicos se hará mediante Ley que deberá contener los extremos que en el apartado 2 dicho precepto se detallan:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0478399
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			



- En el artículo 1 del anteproyecto se concreta el tipo de organismo que se crea así como la consejería a la quedará adscrita la Agencia y en el artículo 3 se concretan sus fines generales.
 - La determinación del presidente y de los restantes órganos de dirección, unipersonales y colegiados, así como su forma de designación con indicación de los actos y resoluciones que agotan la vía administrativa se incluye en los artículos 6 a 9 del anteproyecto.
 - Los órganos de contratación quedan establecidos en el artículo 15 del anteproyecto: La Presidencia y la Gerencia en los términos que se determinen en sus Estatutos (sin perjuicio de las autorizaciones previas a la celebración de los contratos que se establezcan en la normativa vigente en materia de hacienda pública en al ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja).
 - Las funciones se detallan en el artículo 3.3 del anteproyecto siendo en el artículo 4 donde se detallan las potestades administrativas generales que la Agencia puede ejercitar.
- Tal y como exige el artículo 24.3 de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, el presente anteproyecto se ha acompañado del proyecto de Estatutos del organismo y del Plan de actuación inicial.

En el proyecto de Estatutos remitido se regulan la totalidad de los aspectos requeridos en el artículo 25.1 de la Ley 3/2003, de 3 de marzo:

- La configuración de los órganos colegiados con indicación de sus competencias, su integración administrativa o dependencia jerárquica, la composición y criterios para la designación de su presidente y de los miembros así como las funciones de decisión, propuesta, informe, seguimiento o control que se les atribuya (artículos 10 y 11 del proyecto de Estatutos)
- Las funciones y competencias de la Entidad Pública Empresarial con indicación de las potestades generales que puede ejercitar así como la distribución de competencias entre los órganos de dirección (artículos 4,6, 9 y 14 del proyecto de Estatutos)
- El patrimonio asignado para el cumplimiento sus fines así como el régimen de patrimonio se regula en el artículo 21 del proyecto de Estatutos mientras que el régimen de recursos humanos y contratación figura en los artículos 20 y 21.
- El régimen presupuestario, económico-financiero, de intervención, control financiero y contabilidad se regula en el artículo 15 del proyecto de Estatutos.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0478399	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Auditor de Gestión				
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb				
3				



Por lo que respecta al Plan de actuación inicial se incluye en el mismo la declaración expresa de la misión de la entidad pública empresarial (se incluyen sus objetivos, fines y competencias); la memoria acreditativa de la conveniencia en su creación, el Plan estratégico, el Plan Económico-Financiero así como las previsiones sobre recursos humanos y sobre recursos de tecnologías de la información necesarios para su funcionamiento.

2. Desde un punto de vista organizativo y competencial ha de tenerse en cuenta lo siguiente:

2.1 Tal y como hemos indicado en el apartado anterior las funciones y competencias de la Agencia aparecen previstas tanto en el Plan de actuación inicial como en el proyecto de Estatutos y en el anteproyecto de Ley de creación. Se han apreciado diferencias entre los tres documentos y lo ponemos a su consideración para que se corrija:

- En el Plan de Actuación inicial se incluye la competencia relativa a *“Gestionar la producción de energía, sistemas de almacenamiento o gestión de la energía y la movilidad sostenible, sin perjuicio de las competencias atribuidas a otros órganos administrativos”*, que no aparece en los otros documentos.
- Las siguientes funciones se incluyen en el Anteproyecto de ley pero no se mencionan en los Estatutos ni en el Plan de Actuación Inicial:
 1. *Fomentar la generación distribuida, la eficiencia energética, la digitalización y la electrificación de la demanda, como instrumentos necesarios para una correcta transición energética.*
 2. *Promover entre la población riojana una verdadera cultura energética, fundamentada en la generación de origen renovable, el ahorro y la eficiencia.*
- En lo que respecta a la atribución de *“Elaborar estudios y emitir informes sobre tecnologías y sistemas energéticos, evolución del cambio climático, la adaptación al mismo, así como sobre el cumplimiento de los objetivos y medidas del Plan Nacional Integrado de Energía y Clima y cualesquiera otros compromisos nacionales e internacionales”* en el proyecto de Estatutos se incluye la mención a la elaboración de planes sin que dicha mención se prevea en el Anteproyecto de ley ni en el Plan de actuación inicial.
- Por último, en los Estatutos se contempla tanto en el caso del Consejo de Administración como de la Gerencia en los artículos 11 n) y 14 o), respectivamente, una

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0478399
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			



remisión al ejercicio de las demás funciones que le atribuya la ley de creación de la Agencia, pero en dicha ley no se establecen y se remiten a una regulación reglamentaria, por lo que no se encuentra sentido a esa doble remisión.

2.2 En cuanto al Anteproyecto de Ley cabe señalar:

TITULO I. Naturaleza y fines

- En la actual estructura de la Consejería de Sostenibilidad y Transición ecológica existe un órgano administrativo, la Dirección General de Transición Energética y Cambio Climático, con dos servicios, el de Transición Energética y el de Cambio Climático; el primero con dos secciones, una de energía y otra de Programas y Subvenciones.
- Aunque la Agencia se denominará Agencia Riojana de Transición Energética, también incluye entre sus objetivos fundamentales, en el artículo 3.2 c) del anteproyecto *“la lucha contra el cambio climático y sus consecuencias, así como la promoción de la adaptación de las mismas”*. Es decir que la Agencia que se quiere crear va a asumir competencias en materia de transición energética y de cambio climático, aunque solo en su nombre se cite la transición energética.
- En el anteproyecto se recogen funciones que a nuestro juicio ya las tiene atribuidas la Dirección General antes citada y que exponemos en el siguiente cuadro:

Artículo 7.1.4 Decreto 48/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica	Artículo 3.3 Anteproyecto de Ley de creación de la Agencia Riojana de Transición Energética
c) La tramitación de los expedientes de concesión de ayudas y subvenciones así como los de expropiación forzosa que le afecten	a) Establecer y gestionar programas de subvenciones y líneas de ayuda públicas que contribuyan a la reducción de gases de efecto invernadero, la transición energética y la adaptación al cambio climático.
Artículo 7.2.6 Decreto 48/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica	Artículo 3.3 Anteproyecto de Ley de creación de la Agencia Riojana de Transición Energética
h) Impulsar medidas de información y	c) Promover campañas de información ciudadana

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 4 / 7
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0478399
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Auditor de Gestión		
2	Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb		
3			



Gobierno de La Rioja

sensibilización del uso racional de la energía, mediante campañas de información y mediante la formación de profesionales a través de los centros de educación básica, profesional y universitaria, en colaboración con las consejerías que ostentan dichas competencias.	sobre el cambio climático y el uso de la energía que incluya la colaboración con las administraciones públicas.
k) Formación, información y sensibilización en materia de cambio climático y ecoeficiencia.	e) Fomentar la formación de profesionales en materia energética y de cambio climático
l) Prestar apoyo a los municipios para la elaboración de los planes contra el cambio climático.	h) Proporcionar apoyo técnico a municipios para la redacción y ejecución de sus planes de acción de energía y clima.
m) La elaboración y coordinación de planes y programas de adaptación y mitigación del cambio climático.	b) Promover actuaciones e inversiones públicas en materia de mitigación y adaptación al cambio climático.

- El artículo 8.2 de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, establece que no podrán crearse nuevos órganos o unidades que supongan duplicación de otros ya existentes si al mismo tiempo no se suprime o restringe debidamente la competencia de éstos.
- La Disposición transitoria segunda (*“asunción de competencias”*) dice que la Agencia Riojana de Transición Energética asumirá sus competencias desde el momento en que entre en vigor el decreto por el que se aprueban sus Estatutos, subrogándose tanto en los contratos suscritos por la Dirección general de Transición Energética y Cambio Climático que versen sobre materias cuya competencia ha sido asumida por aquella, como en la tramitación de las subvenciones y demás materias gestionadas por la Dirección general, correspondiendo a su presidente dictar las resoluciones correspondientes en los procedimientos de tramitación.
- En la Memoria inicial de la SGT de 26/05/2021, relativa a las disposiciones afectadas y tabla de vigencias, se dice que la aprobación de la norma propuesta no supone la derogación expresa de ninguna norma anterior, dado que la regulación de la creación de la entidad se realiza por vez primera.

A la vista de todo lo expuesto, mostramos las siguientes conclusiones:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0478399
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Auditor de Gestión		
2	Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb		
3			



Gobierno de La Rioja

La primera conclusión es que será necesario establecer con claridad qué funciones permanecen en la Dirección General y cuáles pasan a la Agencia. Esta necesidad es fruto de los propios principios que rigen una adecuada organización administrativa entre ellos, (como recoge el artículo 8.2 de la Ley 3/2003 antes citado) la llamada racionalidad administrativa.

La segunda, es que deberá valorarse en qué sentido se ve afectada la estructura de la Dirección General con la disminución de las competencias de la misma.

La tercera es que como consecuencia de lo anterior se va a ver afectado el Decreto 48/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sostenibilidad y Transición Ecológica, y sus funciones en desarrollo de la Ley 372003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Y la última es que se valoren las denominaciones ya que puede dar lugar a confusión de los cometidos que se ejerzan.

TÍTULO II Organización y personal

- La organización respeta lo establecido en la Ley 3/2003. Se prevé la posibilidad de crear un Consejo Asesor en la disposición adicional cuarta pero su naturaleza es de órgano consultivo, no de dirección.
- En cuanto al personal es necesario precisar que de acuerdo con el artículo 86 de la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público: *“Se hallarán en situación de servicio activo quienes, conforme a la normativa de función pública dictada en desarrollo del presente Estatuto, presten servicios en su condición de funcionarios públicos cualquiera que sea la Administración u Organismo Público o entidad en el que se encuentren destinados y no les corresponda quedar en otra situación.”*

Y añade que: *“Los funcionarios de carrera en situación de servicio activo gozan de todos los derechos inherentes a su condición de funcionarios y quedan sujetos a los deberes y responsabilidades derivados de la misma. Se regirán por las normas de este Estatuto y por la normativa de función pública de la Administración Pública en que presten servicios.”*

En el artículo 10.2 del anteproyecto de Ley de creación de la Agencia se prevé que *“los funcionarios de la Administración de la Comunidad Autónoma de la Rioja que presten servicios en la Agencia, que se hará cargo de sus retribuciones, quedarán en la situación de servicio*

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0478399
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			



activo en dicha administración y gozarán de todos los derechos que correspondan a la condición de funcionario...”

Por lo tanto, como nuestra Ley 3/1990, de 29 de junio, de Función Pública de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja, no contempla otra situación diferente para estos funcionarios, estos estarán en servicio activo y conservarán todos los derechos inherentes a su condición de funcionarios.

Atendiendo a todo lo anterior consideramos que el artículo 10.2 debería quizá referirse a “se hallarán” y no a “se quedarán”.

TITULO III Régimen económico y patrimonial

En este título se regulan los recursos económicos y el patrimonio de la de Agencia. También se prevé la aplicación de lo dispuesto en materia de hacienda pública en la Comunidad Autónoma de La Rioja en el régimen presupuestario, económico-financiero, de contabilidad, control interno y tesorería de la Agencia. Se concretan los órganos de contratación y se prevé que la composición de la mesa de contratación se determinará reglamentariamente en los Estatutos de la entidad.

En cuanto a la composición de la mesa de contratación el anteproyecto, el artículo 15.3. remite a que se fijará en los Estatutos, de acuerdo con las previsiones establecidas en el artículo 44.3. de la Ley del Sector Público. En el artículo 24.1. del proyecto de decreto que aprobará los Estatutos se establece dicha composición. En este caso debemos recordar que de acuerdo con el artículo 44.3 entre los vocales deberá figurar necesariamente un Letrado de los Servicios Jurídicos y un Interventor, por lo que debe adecuarse la composición de la mesa.

TITULO IV Controles sobre la actividad de la Agencia.

En este Título se establecen tres controles, el financiero, el de eficacia y el parlamentario, y se determina quién ejercerá esos controles, que se ajusta a lo establecido en la Ley del Sector Público citada.

Disposición adicional primera.

Se denomina esta disposición “*Atribución de competencias*” pero para mayor claridad sería conveniente añadir a qué se refiere esa atribución de competencias, y así, por ejemplo, podría decirse “*Atribución de competencias sobre impugnación de actos de la Agencia*” o bien sin más “*Impugnación y reclamaciones contra los actos de la Agencia*”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 7
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2020/143399	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0478399
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Auditor de Gestión			
2 Jefe de Servicio de Organización e Innovación de los Servicios Púb			
3			